



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Este documento é a primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução e da base ao termo de referência a serem elaborados caso se conclua pela viabilidade da contratação “Art. 5º, Inciso XX, da Lei 14.133/2021”.

1 Informações gerais e introdução

Município: São Vicente do Sul/RS.

Unidade requisitante: Secretaria Municipal de Indústria, Comércio, Turismo, Cultura, Desporto e Lazer.

Responsável pela demanda e elaboração: Felipe Della Pace Rosa.

Procedimento proposto: pregão eletrônico com sistema de registro de preços, menor preço do item.

Fundamentação: arts. 18, 23 e 82 a 86 da Lei nº 14.133/2021, Lei Federal nº 14.967/2024, Decreto nº 13.012/2026 e regulamentos aplicáveis.

O estudo analisa a necessidade, as alternativas e a viabilidade de registrar preços para até 120 diárias de vigilante, com 6 horas de cobertura por profissional, totalizando 720 horas. A execução será eventual e parcelada, conforme os eventos e os instrumentos de contratação. O registro não gera obrigação de utilizar o saldo nem garantia de contratação mínima.

2 Necessidade da Administração e descrição da demanda

Os eventos culturais, esportivos e comemorativos municipais concentram público, equipes e estruturas, demandando prevenção de ocorrências, proteção patrimonial, orientação e controle dos acessos definidos pela organização. É necessária solução com pessoal habilitado, supervisão, identificação e capacidade de mobilização. A vigilância privada complementa a segurança pública, sem substituir policiamento, atendimento médico, brigada ou bombeiros civis.

A demanda abrange Carnaval fora de época, escolha da corte, som automotivo, campeonato aberto, festa de Natal e Ano Novo. A realização, as datas, o público e o número de turnos podem variar, tornando inadequado assumir antecipadamente a contratação de todas as diárias.

3 Previsão no Plano de Contratações Anual

A unidade responsável deverá verificar a compatibilidade com o PCA vigente, se elaborado, e registrar o item correspondente ou promover o ajuste justificado segundo a regulamentação municipal. Não foi fornecido documento que permita afirmar a inclusão prévia desta demanda. A disponibilidade orçamentária será demonstrada antes de cada contratação decorrente da ata.

4 Requisitos da contratação

A empresa deverá possuir autorização válida da Polícia Federal compatível com a segurança desarmada em eventos e com sua área de atuação, mantida durante a execução. Os vigilantes deverão ter formação, reciclagem, identificação e habilitação específica para eventos exigíveis na legislação vigente. Uniformes, comunicação, equipamentos, supervisão, transporte, alimentação, encargos e substituições integrarão o preço da diária. Não serão admitidos trabalhadores informais apresentados como vigilantes.

A autorização empresarial será comprovada na habilitação, conforme o edital e a lei. O prazo de entrega da documentação não equivale a prazo para obter a autorização inicial após a disputa. A documentação nominal da equipe será conferida antes da execução. As 6 horas correspondem à cobertura efetiva do posto; intervalos e revezamentos serão organizados pela contratada, sem redução do efetivo autorizado.



5 Estimativa das quantidades e memória da demanda

Evento ou finalidade	Diárias de 6 horas	Total Horas Estimadas
Carnaval fora de época	40	240
Escolha da corte	8	48
Som automotivo	4	24
Campeonato aberto	15	90
Festa de Natal	6	36
Ano Novo	12	72
Reserva para reforço nos eventos	35	210
TOTAL	120	720

Os seis eventos somam 85 diárias originalmente informadas. Acrescentam-se 35 diárias de reserva, estimativa de planejamento para reforço de público, datas ou turnos nos mesmos eventos. A reserva corresponde a aproximadamente 41,18% da demanda inicial. Não é quantitativo obrigatório nem adicional automático. Antes da convocação, a análise de risco de cada evento deverá fundamentar o efetivo necessário. A distribuição poderá ser remanejada entre os eventos mediante justificativa, dentro do saldo registrado.

6 Levantamento de mercado e alternativas de solução

Foram examinadas as seguintes alternativas: execução por meios próprios: Contratação isolada por evento; contratação antecipada de todo o quantitativo; e pregão com registro de preços. Não foi demonstrada a existência de estrutura municipal autorizada e equipe habilitada suficiente para executar segurança privada. Portanto, a execução própria não pode ser presumida como solução disponível. Contratações isoladas permitiriam adaptar cada demanda, mas exigiriam sucessivos procedimentos e planejamento de prazos, com risco de descontinuidade entre eventos. A contratação integral antecipada reduziria a flexibilidade diante de cancelamentos e de variações do público. O registro de preços permite selecionar empresa qualificada e preço unitário previamente, com contratações proporcionais à demanda efetiva e sem consumo obrigatório do total. Não se presume dispensa por pequeno valor; eventual contratação direta dependeria de hipótese e processo próprio. A solução recomendada é pregão eletrônico com registro de preços para um único serviço padronizado de diária de 6 horas. O planejamento de cada evento continua necessário, inclusive para dimensionar reforço de segurança e outras medidas de proteção.

Foi realizada nova pesquisa de preços para substituição da realizada em 21/10/2026, onde foram localizadas prestação de serviços baseados em compras semelhantes de outros órgãos públicos.

7 Descrição da solução como um todo

A solução abrange mobilização, escala, vigilância preventiva desarmada, orientação do público, proteção de áreas restritas, comunicação de riscos, supervisão, substituições e relatório por evento. A contratada dirigirá seus trabalhadores e fornecerá todos os recursos. Os órgãos públicos conservarão suas atribuições de organização, licenciamento, fiscalização e segurança pública.

A ata terá vigência de 1 ano, prorrogável por igual período se comprovada a vantajosidade, nos termos do art. 84 da Lei nº 14.133/2021. Cada contratação será formalizada durante a validade da ata e terá prazo próprio. As ordens indicarão local, datas, horários, efetivo e postos, com antecedência que permita conferência da equipe e cumprimento de exigências legais de



planejamento de segurança.

8 Estimativa do valor e tratamento da pesquisa

Estima-se para a contratação almejada o valor total de R\$ 33.486,00 (trinta e três mil, quatrocentos e oitenta e seis reais), conforme planilha resumo abaixo contendo valor máximo a ser pago pelo município:

Item	Unidade	Quantidade	Valor unitário	Valor total
Segurança desarmada em eventos	Diária de 6 h	120	R\$ 279,05	R\$ 33.486,00

Os valores de referência foram apurados através da mediana de preços pesquisados baseados em compras semelhantes de outros órgãos públicos - Art. 23, § 1º, inciso II, Lei nº 14.133/2021 e as planilhas estão anexadas a este ETP.

9 Parcelamento e execução sob demanda

O objeto foi padronizado em item único, com contratação e medição por diária de profissional. Não se recomenda dividi-lo em lotes por evento, pois o serviço possui as mesmas características e a padronização facilita mobilização, fiscalização e controle do saldo. O item único não representa contratação global de 120 diárias. A execução será parcelada no tempo e os quantitativos efetivos de cada evento serão autorizados previamente.

10 Resultados pretendidos

Pretende-se assegurar disponibilidade de prestador legalmente habilitado, cobertura preventiva adequada ao risco dos eventos, controle do custo unitário, redução de procedimentos repetidos e pagamento somente do serviço solicitado e aceito. Os resultados serão acompanhados por cumprimento de escala, cobertura de 6 horas, regularidade da equipe, tempo de substituição e relatório de ocorrências, sem prometer eliminação integral de riscos.

11 Providências prévias à contratação

Conferir o PCA e a regulamentação municipal de registro de preços; aprovar DFD, ETP, TR e pesquisa; validar o orçamento; definir gestor e fiscal por ato próprio; elaborar edital e ata; avaliar as regras de participação aplicáveis; planejar cronograma e riscos dos eventos. Antes de cada contratação, verificar saldo, recursos, regularidade da empresa, documentação da equipe e obrigações de planejamento perante as autoridades competentes.

12 Contratações correlatas e interdependentes

Os eventos podem demandar estrutura, iluminação, som, banheiros, brigadistas, bombeiros civis, atendimento de saúde e licenças. Tais providências devem ser articuladas pela organização e não estão incluídas na diária de vigilante. O registro pode ser realizado de forma independente, mas cada evento somente será executado com as condições gerais de segurança e funcionamento necessárias.

13 Impactos ambientais e medidas mitigadoras

O serviço não envolve obra ou fornecimento permanente de materiais. Os impactos previstos decorrem principalmente de deslocamentos e consumo de insumos. A contratada deverá otimizar o transporte sem comprometer a pontualidade, utilizar equipamentos em condições adequadas, orientar a equipe quanto ao descarte de resíduos e respeitar as medidas ambientais do evento. O uniforme e os equipamentos deverão ter uso e conservação compatíveis com a segurança do



trabalhador.

14 Riscos e respostas de planejamento

Risco	Resposta prevista
Empresa sem autorização ou documentação vencida	Conferir a regularidade na habilitação e antes da execução; exigir manutenção das condições legais.
Ausência ou equipe insuficiente	Conferir escala; exigir substituição imediata e registrar períodos descobertos para glosa e providências cabíveis.
Público maior ou mudança de programação	Reavaliar risco e postos antes do evento; utilizar o saldo disponível mediante contratação prévia, sem exceder automaticamente a ata.
Cancelamento de evento	Comunicação formal; contratar apenas conforme a demanda; tratar obrigações já formalizadas nos termos legais.
Preço incompatível ou orçamento subestimado	Validar custos locais e norma coletiva; complementar a pesquisa e motivar o preço máximo antes do edital.
Falha de comunicação ou intervenção irregular	Alinhamento prévio, preposto e meios de comunicação; respeito aos limites legais e acionamento das autoridades.

15 Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade

Conclui-se pela adequação técnica da solução de registro de preços para futura e eventual contratação de até 120 diárias de segurança privada desarmada de 6 horas para os eventos indicados. A contratação será precedida de licitação e dependerá da validação administrativa da pesquisa, da instrução do procedimento e do atendimento às exigências legais. A viabilidade financeira deverá ser confirmada para cada contratação, conforme os recursos disponíveis.

O registro não gera obrigação de contratação integral ou mínima, conforme o art. 83 da Lei nº 14.133/2021. O fornecedor assume o compromisso nas condições da ata, e as obrigações das contratações efetivamente formalizadas deverão ser cumpridas. A estimativa global de R\$ 31.798,80 não constitui empenho ou garantia de receita ao fornecedor.

São Vicente do Sul/RS, 23 de outubro de 2026.



Felipe Della Pace Rosa
Secretaria Municipal de Indústria, Comércio, Turismo, Cultura, Desporto e Lazer